

**Аналитическая записка
о состоянии и проблемах законотворчества**

ноябрь-декабрь 2011 года

Перезагрузка системы государственных закупок

В ноябре в предпринимательском сообществе и среди экспертов продолжилось обсуждение проекта федерального закона «О федеральной контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг», который должен прийти на смену Федеральному закону от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд». Состоялась серия обсуждений, в том числе на площадке Минэкономразвития России, на которой представители «большой четверки» обозначили свои позиции по законопроекту. В частности, ТПП России, РСПП и «Деловая Россия» высказались в поддержку указанного законопроекта, при этом отметили необходимость его дальнейшей проработки. «Опора России» не поддержала проект закона о ФКС и предложила вносить изменения в 94-ФЗ.

Концептуально поддержал проект закона и Совет при Президенте Российской Федерации по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства, заседание которого состоялось 26 декабря.

Со своей стороны, ТПП России провела экспертизу проекта закона «О федеральной контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг», отметила наиболее серьезные недостатки проекта и высказала предложения по их возможному устранению. Приведем лишь основные из них.

1. В целях реализации вводимого принципа профессионализма заказчика законопроект определяет, что для выполнения функций по планированию и осуществлению закупок заказчики создают в обязательном порядке специальные структурные подразделения – контрактные службы. Работники контрактной службы должны обладать специальными знаниями и навыками в сфере закупок, иметь высшее профессиональное образование и опыт работы в сфере закупок. Руководитель контрактной службы должен также иметь стаж работы в сфере закупок не менее 3 лет.

По нашему мнению, в значительной части муниципальных образований, прежде всего в сельских поселениях, лиц, отвечающих таким требованиям, крайне мало. Кроме того, создание в небольших муниципальных образованиях специальной контрактной службы приведет к значительным расходам на ее функционирование в сравнении с объемом размещаемых заказов. В этой части законопроект нуждается в доработке. Например, предусматривать создание таких служб лишь для тех структур, у которых сумма на закупку товаров (работ, услуг) в год превышает 25 млн. рублей.

2. Нормы, регулирующие размещение заказа на основе конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса и особенно на основе запроса предложений, предполагают высокий в сравнении с действующим Законом

№ 94-ФЗ уровень самостоятельности заказчиков при формировании критериев отбора поставщиков. Законопроект содержит весьма ограниченное число требований к выбору способа размещения закупок, при этом значительная часть этих требований не основана на конкретных критериях и поддается различным толкованиям.

3. По-прежнему, остается неурегулированной проблема проверки участников размещения государственного (муниципального) заказа на соответствие требованиям Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства». Законопроект, как и Закон № 94-ФЗ, не устанавливает, на основе каких документов заказчик должен определять, является ли участник действительно субъектом малого предпринимательства. В настоящее время заказчик не имеет права требовать от участников документы, подтверждающие их соответствие этим требованиям. В то же время в современных условиях у заказчиков отсутствует возможность в кратчайший срок проверить участника и достоверность предоставляемой им информации, что создает почву для подлога документов со стороны участников торгов. В качестве одного из возможных решений указанной проблемы может быть предложено создание федерального реестра субъектов малого предпринимательства с возможностью получения достоверных сведений о статусе участника как субъекта малого предпринимательства.

4. Согласно проекту заказчик наделяется правом одностороннего расторжения государственного (муниципального) контракта и определен перечень возможных оснований расторжения при исполнении контрактов на поставку товаров, работ, услуг. Вместе с тем, предложенные в законопроекте основания сформулированы неконкретно. В частности, контракт на выполнение работ может быть расторгнут «если подрядчик не приступает в установленный контрактом срок к исполнению контракта или выполняет работу таким образом, что окончание ее к сроку, предусмотренному контрактом, становится явно невозможным», а контракт на оказание услуг – «если исполнитель не приступает в установленный контрактом срок к исполнению контракта или оказывает услугу таким образом, что окончание ее к сроку, предусмотренному контрактом, становится явно невозможным». При этом возможность или невозможность определяется заказчиком по своему усмотрению.

Считаем, что в предлагаемой редакции данные нормы законопроекта неоправданно увеличивают права заказчиков, что может повлечь за собой развитие злоупотреблений со стороны недобросовестных заказчиков. Полагаем, что основания для одностороннего расторжения контракта должны быть, по возможности, сформулированы в виде более конкретных критериев.

Палата продолжит сопровождение проекта закона.

Россия официально принята в ВТО

16 декабря 2011 года завершился восемнадцатилетний переговорный процесс и подписан официальный протокол о принятии России в ВТО. Чуть раньше министры стран-членов ВТО одобрили весь пакет документов, включая обязательства РФ по доступу на рынок товаров и услуг. Государственной Думе

предстоит ратифицировать их до июля 2012 года, и только через 30 дней после этого Российская Федерация станет полноправным членом ВТО.

Условия вступления во Всемирную торговую организацию выгодны как России, так и ее партнерам. Минэкономразвития России полагает, что *преимущества*, которые приобретает Россия от членства в ВТО, состоят, в частности, в следующем:

- снизится стоимость жизни за счет снижения торговых барьеров. По прогнозам экономистов, подешевеют не только готовые импортируемые товары и услуги, но и отечественная продукция, прежде всего та, в производстве которой используются импортные компоненты;

- потребителю будет предоставлен более широкий выбор товаров и услуг;

- снизятся торговые барьеры, что будет способствовать росту торговли и повлечет повышение как государственных, так и личных доходов;

- устранятся барьеры для российского экспорта. В частности, ЕС отменит квоты на экспорт продукции российской металлургии. Кроме того, будут снижены, а в отношении ряда технологического, строительного, научного и измерительного оборудования отменены таможенные пошлины: в течение трех лет после присоединения к ВТО будут отменены пошлины на компьютеры, средства их производства и элементарную базу. Пошлины на электротехнику и электронику снизятся с 15% до 7-9%. РФ с этого же момента введет квоту на экспорт некоторых видов древесины;

- применение принципов ВТО позволит повысить эффективность внешнеэкономической деятельности государства, прежде всего, за счет упрощения системы таможенных пошлин и других торговых барьеров;

- увеличатся масштабы инвестиций европейских компаний в экономику РФ;

- принятие и исполнение правил ВТО в отношении интеллектуальной собственности, торговых аспектов инвестирования и доступа к рынкам товаров и услуг позволит создать более предсказуемый и комфортный деловой климат на территории Российской Федерации;

По предварительным прогнозам, присоединение к ВТО создаст в России до 40 тысяч новых рабочих мест.

Россия не приняла обязательств о выравнивании внутренних и мировых цен на энергоносители, о доступе иностранных компаний к природным ресурсам, об отказе от регулирования импорта или экспорта, о прекращении деятельности компаний с государственным участием, о разрешении ввоза продовольственных товаров или медикаментов, употребление которых может нанести ущерб здоровью, и прочее.

ТПП России принимала ФНС России на своем поле

16 декабря в ТПП России состоялся VII Всероссийский налоговый форум «XX лет налоговой системе России».

В первой половине дня состоялись три тематических «круглых стола» по актуальным для бизнеса вопросам налогового администрирования, урегулирования налоговых споров, перехода на электронный документооборот, на которых выступили судьи ВАС РФ, представители Минфина РФ и ФНС России.

На пленарном заседании с основным докладом выступил Руководитель ФНС России **М.В. Мишустин**, а также вице-президент ТПП РФ В.В. Чубаров, Заместитель министра юстиции РФ **В.Л. Евтухов**, Директор Института социального здравоохранения **А.П. Починок**, Президент ТПП Самарской области **В.П. Фомичев**, Председатель Комитета ТПП РФ по развитию потребительского рынка **А.И. Борисов**, Директор Департамента по развитию малого и среднего бизнеса Минэкономразвития России **Н.И. Ларионова**, Сопредседатель Экспертного совета при ТПП России по совершенствованию налогового законодательства **С.Г.Пепеляев**, Судья ВАС РФ **С.М.Петрова** и др.

В своем докладе Руководитель ФНС России М.В.Мишустин отметил, что налоговая система России является одной из самых либеральных в мире, число выездных налоговых проверок снизилось и в 2012-2013 гг. следует сконцентрироваться на реформировании имущественных налогов, провести оценку недвижимости. Здесь он отметил тесное сотрудничество ФНС России с Комитетом ТПП России по предпринимательству в сфере экономики недвижимости. Также им было предложено создать совместный Экспертный совет по вопросам трансфертного ценообразования. Кроме того, М.В.Мишустин высказался за сохранение единого налога на вмененный доход, который планируется поэтапно отменить, тем самым, поддержав позицию ТПП России по этому вопросу.

В ходе дискуссии выступающие отметили, что налоговая нагрузка на предпринимателей является чрезмерно высокой, и резервов для ее увеличения без ущерба для прозрачности бизнеса нет. Также были предложены конкретные меры, направленные на совершенствование налогового администрирования, стимулирование бизнеса (введение «инвестиционной льготы», увеличение амортизационной премии и пр.), поддержку малых и средних предприятий, в том числе инновационных.

Вице-президент ТПП РФ **В.В.Чубаров** в своем выступлении отметил, что стабильность условий работы, в том числе и стабильность налоговая – важное условие развития бизнеса. В 2011 году в Налоговый кодекс внесено 16 изменений, и это вынуждает бизнес постоянно адаптироваться к новым правилам игры. Несмотря на снижение количества выездных налоговых проверок, повышение их качества, на местах, в регионах до сих пор случаются определенные «перегибы» такие, как, например, истребование излишнего количества отчетных документов и т.д. В целом же налоговое бремя на бизнес подошло к верхнему пределу. Так, по проведенному Палатой опросу, 85% предпринимателей заявили, что попытки еще «снять» с бизнеса дополнительные деньги в виде налогов однозначно приведет к «серым» зарплатным схемам, конвертам и т.д. (это особенно относится к малому бизнесу).

По мнению В.В.Чубарова, увеличивать налоговые поступления следует с помощью лучшего администрирования налогов, искоренения случаев «потерь» бюджетных доходов, еще один существенный резерв поступления – приватизация госимущества. Серьезные поступления могут обеспечить имущественные налоги.

На Форуме представлен Доклад ТПП России «Налоги и бизнес. XX лет налоговой системе РФ», который в целом получил позитивные отзывы участников. В Докладе отражены мнения ведущих налоговых экспертов по

актуальным вопросам налогообложения, итоги 2011 года и основные предложения на ближайшую перспективу. Приводятся также результаты анкетирования территориальных ТПП, членских организаций ТПП России. В Доклад также включены разъяснения Минфина России и письма ФНС России, которые оказали влияние на бизнес в 2011 году, а также разъяснения ВАС РФ по налоговым вопросам. В приложение к Докладу включены комплексные сопоставительные таблицы по регионам России о существующих там налоговых льготах и ставках налогов.

Доклад разослан по системе ТПП России, а также опубликован на официальном сайте Палаты www.tpprf.ru в разделе «Издания Палаты».

22 декабря Президент РФ Д.А. Медведев обратился к новой Госдуме с Посланием

В частности, Президент России предложил в целях противодействия коррупции ввести контроль за расходами лиц, занимающих государственные должности РФ и некоторые должности федеральной государственной службы, в тех случаях, когда расходы этих лиц явно не соответствуют их доходам. То есть декларировать крупные расходы на приобретение земли, другой недвижимости, транспортных средств, ценных бумаг.

Введение данного положения вместе с установленными в уголовном законодательстве кратными штрафами, увольнением в связи с утратой доверия при совершении коррупционных правонарушений и другими принятыми мерами является реализацией идеи Конвенции ООН против коррупции об установлении ответственности за незаконное обогащение (статья 20 Конвенции). Ответственность будет устанавливаться в соответствии с принципами российской правовой системы. Также предложено расширить перечень лиц, чьи доходы подлежат декларированию.

Д.А. Медведев в Послании также обратил внимание на то, что законы о медиации используются недостаточно. Предложено более активно информировать граждан о возможности разрешения споров с помощью квалифицированного посредника, а также необходимо обсудить вопрос целесообразности введения обязательного применения примирительных процедур при разрешении некоторых видов споров.

Отдельно в Послании говорилось о необходимости создания максимально широких возможностей для ведения малого и среднего бизнеса, для получения выгод от инноваций и создания миллионов новых высокопроизводительных рабочих мест, для привлечения частных, в том числе иностранных, инвестиций, в создание современной индустрии, высокоэффективного сельского хозяйства, «умной» инфраструктуры, в жилищное строительство, в сектор услуг.

Концептуальные подходы в сфере законотворчества, изложенные в ежегодном Послании Президента России Федеральному Собранию, будут отражены в Концепции ТПП России по совершенствованию законодательства Российской Федерации на период до 2016 года.

Инновациям задали вектор развития

19 декабря Правительством РФ утверждена Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года, определяющая цели, приоритеты и инструменты государственной инновационной политики.

Целью Стратегии является перевод экономики России на инновационный путь развития, характеризующийся, в частности, следующими значениями основных показателей к 2020 году:

- увеличение доли предприятий промышленного производства, осуществляющих технологические инновации, в общем количестве предприятий промышленного производства до 40 - 50 процентов;
- увеличение доли России на мировых рынках высокотехнологичных товаров и услуг (атомная энергетика, авиатехника, космическая техника и услуги, специальное судостроение и др.) до 5 - 10 процентов в 5 - 7 и более секторах экономики;
- увеличение доли экспорта российских высокотехнологичных товаров в общем мировом объеме экспорта высокотехнологичных товаров до 2 процентов;
- повышение внутренних затрат на исследования и разработки до 2,5 - 3 процентов валового внутреннего продукта.

Согласно документу, реализация Стратегии должна будет происходить в два этапа. На первом этапе (2011-2013 годы) будет решена задача повышения восприимчивости бизнеса и экономики к инновациям в целом. На втором этапе (2014-2020 годы) предполагается проведение масштабного перевооружения и модернизации промышленности, формирование работоспособной национальной инновационной системы. Палата планирует участвовать в реализации Стратегии и первоочередной задачей считает усовершенствование норм законодательства, направленных на оказание государственной поддержки инновационной деятельности с учетом типа инновационной продукции, ее значения для экономики.

В декабре Минэкономразвития России уже приступило к реализации мероприятий, направленных на реализацию Стратегии-2020. В частности, были разработаны критерии для отнесения малых и средних компаний к разряду высокотехнологичных (инновационных). Эти критерии указаны в проекте постановления Правительства РФ «Об утверждении порядка отнесения акций российских организаций, обращающихся на организованном рынке ценных бумаг, к акциям высокотехнологичного (инновационного) сектора экономики».

Проектом предусмотрены правила отнесения акций российских организаций, обращающихся на организованном рынке ценных бумаг, к акциям высокотехнологичного (инновационного) сектора экономики для целей применения налоговой ставки 0% к налоговой базе по налогу на прибыль, определяемой по операциям с указанными акциями. Также проектом предусмотрено формирование фондовой биржей перечня эмитентов, акции которых отнесены к высокотехнологичному сектору, разработан механизм адресного стимулирования инвестиций в малые и средние инновационные компании. В настоящее время с проектом можно ознакомиться на сайте Минэкономразвития России по адресу: <http://www.economy.gov.ru/>.

Национальные особенности обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта

С 1 января 2012 года вступают в силу Правила обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте (см. постановление Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2011 года № 916).

В соответствии с утвержденными Правилами страховщик обязуется за обусловленную договором обязательного страхования плату при наступлении страхового случая осуществить страховую выплату потерпевшим в целях возмещения вреда, причиненного их жизни, здоровью или имуществу, в пределах страховой суммы, определенной договором. Обязательному страхованию подлежит риск наступления гражданской ответственности владельца опасного объекта, расположенного на территории РФ, и подлежащего регистрации в государственном реестре, предусмотренном законодательством о промышленной безопасности опасных производственных объектов, или внесению в Российский регистр гидротехнических сооружений. В Правилах установлен перечень опасных объектов. К ним относятся:

производственные объекты, на которых получают, используются и т.п. воспламеняющиеся, окисляющие, горючие, взрывчатые, токсичные, высокотоксичные, а также представляющие опасность для окружающей природной среды вещества;

оборудование, работающее под давлением или при температуре нагрева воды более 115 градусов Цельсия;

грузоподъемные механизмы, эскалаторы, лифты и эскалаторы, канатные дороги и фуникулеры;

расплавы черных и цветных металлов и сплавы на основе этих расплавов и др.

Правила определяют, в том числе:

понятия «объект страхования», «страховой риск», «страховой случай», круг субъектов страхования (страховщик, страхователь);

размер страховой суммы (от 10 млн. рублей до 6 млрд. 500 млн. рублей), порядок определения страховой премии и страховых тарифов;

порядок заключения, изменения, продления, расторжения (прекращения) договора обязательного страхования;

порядок осуществления страховой выплаты.

Уполномоченные экономические операторы в Таможенном союзе – статус определен

С 1 января 2012 года на получение статуса уполномоченного экономического оператора смогут претендовать юридические лица, соответствующие определенным критериям, которые определены решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 года № 872 «Об определении критериев к лицам, осуществляющим деятельность по производству товаров и

(или) экспортирующим товары, к которым не применяются вывозные таможенные пошлины, претендующим получить статус уполномоченного экономического оператора».

Установлено, в частности, что юридические лица, осуществляющие в государстве - члене Таможенного союза деятельность по производству товаров, должны, во-первых, осуществлять такую деятельность в соответствии с законодательством государства - члена Таможенного союза, а во-вторых - иметь на праве собственности, или праве хозяйственного ведения, или праве оперативного управления, или аренды (субаренды), либо на ином законном основании помещения, открытые площадки и иные территории, где осуществляются производственные операции, что может быть подтверждено соответствующими документами.

Юридическое лица, осуществляющее в государстве - члене Таможенного союза, в котором оно претендует на получение статуса уполномоченного экономического оператора, экспорт товаров, к которым не применяются вывозные таможенные пошлины, должно соответствовать следующим критериям:

экспорт товаров, полностью произведенных или подвергнутых достаточной обработке (переработке) в государстве - члене Таможенного союза, на сумму не менее 500 000 евро в год по курсу валют, устанавливаемому в соответствии с законодательством государства - члена Таможенного союза на день подачи заявления, в течение одного года до обращения в таможенный орган;

экспорт товаров не менее двенадцати раз в течение одного года до обращения в таможенный орган с заявлением для включения в реестр уполномоченных экономических операторов.

ВАС предлагает расширить сферу применения процедуры медиации

В Арбитражном процессуальном кодексе Российской Федерации с 2002 года закреплены нормы, регулирующие институт примирения сторон. Однако разрозненность существующих норм не позволили им стать эффективным инструментом урегулирования споров. В связи с этим в целях более широкого внедрения в сферу осуществления правосудия примирительных процедур, в том числе медиации, осуществляемой при содействии суда, ВАС РФ был подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием примирительных процедур».

Особое внимание в законопроекте уделяется пределам участия суда в урегулировании споров и формам, в которых суд может реализовать возложенные на него законом обязанности по оказанию содействия сторонам в примирении, в урегулировании существующего между ними конфликта.

В законопроекте сформулированы общие положения о примирительных процедурах, обозначены основные разновидности примирительных процедур: переговоры, посредничество, медиация, судебная медиация.

Торгово-промышленная палата Российской Федерации рассмотрела проект федерального закона и поддержала необходимость его разработки. Однако законопроект нуждается в концептуальной и текстовой доработке. В адрес

Президиума ВАС РФ были подготовлены предложения по усовершенствованию законопроекта. В частности, ТПП России предлагает в новых положениях АПК РФ закрепить право сторон отказаться от проведения либо продолжения процедуры медиации на любой ее стадии, конкретизировать процедуру назначения медиатора, предусмотреть возможность назначения нескольких медиаторов по делу и др.

Накопительная часть трудовой пенсии станет срочной выплатой

С 1 января вступают в силу Федеральный закон от 30.11.2011 г. № 360-ФЗ «О порядке финансирования выплат за счет средств пенсионных накоплений» и сопутствующий Закон от 30.11.2011 г. № 359-ФЗ, направленные на урегулирование порядка выплат пенсионных накоплений застрахованным лицам.

Наряду с регулярной выплатой накопительной части пенсии, предусмотренной действующим законодательством, вводится возможность ее единовременной выплаты (если размер накопительной части составляет менее 5% общего размера трудовой пенсии), срочной выплаты (в течение не менее 7 лет - для части пенсии, сформированной за счет дополнительных пенсионных накоплений, материнского капитала) и выплат правопреемникам умершего лица.

Единовременная выплата также назначается гражданам, получающим трудовую пенсию по инвалидности или по случаю потери кормильца, либо получающим пенсию по государственному пенсионному обеспечению, которые не приобрели права на установление трудовой пенсии по старости в связи с отсутствием необходимого страхового стажа.

Выплаты осуществляются страховщиком, у которого застрахованное лицо формирует пенсионные накопления: Пенсионным фондом Российской Федерации или негосударственным пенсионным фондом. Размер выплат определяется исходя из суммы средств пенсионных накоплений, учтенной в специальной части индивидуального лицевого счета либо на пенсионном счете накопительной части трудовой пенсии.

ЦБ РФ меняет правила работы с наличностью

С 1 января 2012 года вступает в силу новое Положение о порядке ведения кассовых операций с банкнотами и монетой Банка России на территории Российской Федерации (утверждено ЦБ РФ 12 октября 2011 года № 373-П).

Положение распространяется на всех хозяйствующих субъектов, в том числе и на индивидуальных предпринимателей (в ранее действовавшем Положении такая норма прямо не указывалась), которые также должны будут оформлять кассовые операции приходными и расходными кассовыми ордерами, вести кассовую книгу и книгу учета принятых и выданных кассиром денежных средств. Помимо этого, подробнее регламентирован порядок составления и ведения указанных документов. ТПП России направляла свои предложения, предусматривающие снятие излишних требований, которые были учтены на этапе разработки проекта Положения. В результате в Положении, в частности, снимаются требование о наличии «должным образом оборудованной кассы» –

хозяйствующим субъектом предоставляется право самостоятельно определять мероприятия по обеспечению сохранности наличных денег при ведении кассовых операций, хранения, транспортировки, порядка и сроков проведения проверки фактического наличия наличных денег. Согласно Положению хозяйствующие субъекты также будут самостоятельно устанавливать и максимально допустимую сумму наличных денег, которая может храниться в кассе (лимит кассы).

Правительство РФ расширит «уведомительный» перечень работ и услуг

22 декабря на заседании Президиума Правительства РФ был одобрен проект постановления, предусматривающий расширение перечня работ и услуг, входящих в состав отдельных видов деятельности, о начале которых хозяйствующие субъекты представляют уведомления, с 43 до 68 видов.

Данная мера обусловлена тем, что федеральными законами от 4 июня 2011 года № 123-ФЗ и от 18 июля 2011 года № 242-ФЗ были внесены изменения в статью 8 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей...», которые дополнили перечень видов предпринимательской деятельности, о начале которой хозяйствующие субъекты представляют в органы государственного контроля (надзора) уведомления, десятью новыми видами. К новым видам деятельности относятся управление многоквартирными домами и оказание услуг и (или) выполнение работ по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах, производство эталонов единиц величин, стандартных образцов и средств измерений, тары и упаковки, мебели, средств индивидуальной защиты, пожарно-технической продукции, низковольтного оборудования, строительных материалов и изделий, а также оказание социальных услуг.

Ожидается, что указанное постановление Правительства РФ будет принято и опубликовано до конца 2011 года.

КОРОТКО

23 ноября Государственной Думой в первом чтении принят проект федерального закона № 612874-5 «О внесении изменений в статью 10 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд». Законопроектом предлагается установить возможность размещения заказов на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, в том числе автомобильных дорог, не только путем проведения открытого аукциона, но и конкурса.

6 декабря Президентом РФ подписаны федеральные законы «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и некоторые другие законодательные акты Российской Федерации» (№ 401-ФЗ) и «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (№ 404-ФЗ) (т.н. «третий антимонопольный пакет»). При рассмотрении законов в Госдуме учтен ряд поправок ТПП России: исключены положения о необходимости опубликования хозяйствующими субъектами правил

торговой практики, что могло повлечь дополнительные финансовые затраты предпринимателей; скорректированы определения «хозяйствующего субъекта» и «вертикального соглашения»; уточнены критерии ведения биржевой деятельности.

В соответствии с Федеральным законом от 7 декабря 2011 года № 419-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс РФ и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса РФ» образование, создание или реорганизация юридического лица через подставных лиц (т.н. «фирм-однодневок») будет наказываться лишением свободы на срок до пяти лет.

Также введена уголовная ответственность за незаконное предоставление или приобретение документа, удостоверяющего личность, а также использование персональных данных, полученных незаконным путём, если эти деяния совершены для образования юридического лица в целях совершения одного или нескольких преступлений, связанных с финансовыми операциями либо сделками с денежными средствами или иным имуществом.

8 декабря Правительство РФ приняло Постановление № 1024 «О внесении изменения в Постановление Правительства Российской Федерации от 22 апреля 2009 г. № 342», в котором уточняются случаи, когда федеральные органы исполнительной власти и организации, выступающие от имени РФ государственными заказчиками НИОКР, обязаны предусматривать в государственных контрактах для государственных нужд условие о закреплении в установленном порядке исключительных прав на изобретения, полезные модели, базы данных и т.д. К ним относятся, например, случаи, когда результаты научно-технической деятельности непосредственно связаны с обеспечением обороны и безопасности Российской Федерации.

14 декабря вступил в силу Федеральный закон от 12 декабря 2011 года № 427-ФЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 3 Федерального закона «О введении в действие Земельного кодекса РФ» и отдельные законодательные акты РФ». Закон продлил срок льготного выкупа собственниками недвижимого имущества земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, до 1 июля 2012 года. Кроме того, собственнику объекта незавершенного строительства, предоставляется право приобрести земельный участок, на котором расположен указанный объект, в аренду без проведения торгов в порядке, установленном для оформления прав на земельные участки собственниками зданий, сооружений.

21 декабря опубликовано Указание Банка России от 31 октября 2011 года № 2723-У «Об инсайдерской информации Банка России», которое вступает в силу с 1 января 2012 года. Определен перечень инсайдерской информации, подлежащей раскрытию на официальном сайте Банка России.

С 1 января 2012 года вступает в силу новая редакция единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Таможенного союза и устанавливаются ставки ввозных таможенных пошлин на основании решения Комиссии Таможенного союза от 18 ноября 2011 года № 850. Данное решение принято в целях обеспечения выполнения обязательств государств - членов Таможенного союза, вытекающих из Международной конвенции о

Гармонизированной системе описания и кодирования товаров (заключена в г. Брюсселе 14 июня 1983 года).

С 1 января 2012 года ФНС России будет контролировать сделки, совершаемые с участием посредников и между взаимозависимыми лицами. Особо будут контролироваться сделки, сумма доходов по которым за 2012 год превысит 3 млрд руб., за 2013 год – 2 млрд руб., а начиная с 2014 года – 1 млрд руб. за календарный год. Также под контроль попадут сделки, если одна из сторон сделки является плательщиком НДС, участником проекта «Сколково» или резидентом особой экономической зоны (лимит для таких сделок составляет 60 млн руб.), либо применяет ЕСХН или ЕНВД (в этом случае лимит составляет 100 млн руб.).

С 1 января 2012 года вводится ускоренный порядок учета расходов на НИОКР, налогоплательщикам предоставлено право формировать в налоговом учете резерв предстоящих расходов на НИОКР, вводится льгота по налогу на имущество организаций в отношении вновь вводимых объектов, имеющих высокую энергетическую эффективность. Кроме того, по инициативе ТПП России, налогоплательщикам предоставлена возможность реализовывать нематериальные активы, полученные в результате НИОКР, вне зависимости от срока нахождения их на балансе налогоплательщика, закреплено право налогоплательщиков самостоятельно определять срок, на который могут создаваться резервы предстоящих расходов на НИОКР, и др.