

**Аналитическая записка
о состоянии и проблемах законотворчества
апрель 2011 г.**

**В ТПП России состоялся Международный форум «Интеллектуальная
собственность-XXI век»**

19–22 апреля 2011 года в Торгово-промышленной палате Российской Федерации состоялся Международный форум «Интеллектуальная собственность-XXI век». Форум был проведен под эгидой Всемирной организации интеллектуальной собственности (далее - ВОИС).

В рамках визита в Российскую Федерацию мероприятия Форума посетила делегация Всемирной организации интеллектуальной собственности – Генеральный директор Ф. Гарри, Директор Управления ВОИС по делам некоторых стран в Европе и Азии М. Швантнер, начальник отдела инноваций и трансфера технологий ВОИС А. Джазаيري. В работе Форума участвовали представители более 30 регионов России (Калининградской, Нижегородской, Волгоградской, Саратовской, Свердловской, Новосибирской областей, г. Санкт-Петербурга и др.) и ряда государств (США, Швейцария, Бельгия, Латвия, Украина и др.).

21 апреля 2011 года было подписано Соглашение о сотрудничестве между ТПП России и ВОИС. В соответствии с программой Форума было организовано и проведено 14 тематических секций, в работе которых приняло участие более 1000 участников.

По итогам обсуждения в резолюцию Форума вошли следующие основные предложения по совершенствованию системы правовой охраны и защиты интеллектуальной собственности в Российской Федерации:

1. В сфере правовой охраны и защиты промышленной собственности (изобретения, полезные модели и промышленные образцы) государственным органам необходимо повысить эффективность контрольных мероприятий в сфере правовой охраны и использования результатов научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ, выполняемых за счет средств федерального бюджета, а также обеспечить надлежащий контроль за постановкой на учет результатов интеллектуальной деятельности. Необходимо обеспечить эффективный контроль за соблюдением режима коммерческой тайны (ноу-хау) и усилить ответственность исполнителей и должностных лиц за любую несанкционированную передачу информации, содержащей результаты интеллектуальной деятельности, полученные при реализации контрактов на НИР и НИОКР.

Кроме того, целесообразно в возможно короткие сроки решить на законодательном уровне вопрос выплаты авторского вознаграждения разработчикам объектов промышленной собственности.

2. В сфере правовой охраны и защиты авторского права и смежных прав основными направлениями государственного регулирования должны стать усиление законодательства Российской Федерации в области правовой охраны и защиты прав авторов произведений, исполнителей и иных правообладателей; усиление международного сотрудничества в целях защиты прав российских правообладателей за рубежом; а также повышение эффективности борьбы правоохранительных органов с незаконным воспроизведением, публичным исполнением, сообщением в эфир и по кабелю, доведением до всеобщего сведения и другими видами незаконного использования объектов авторского права и смежных прав.

3. Особую озабоченность участников вызывает обеспечение правовой охраны товарных знаков и иных средств индивидуализации в Таможенном Союзе – гармонизация законодательств России, Белоруссии и Казахстана, реализация права на защиту интеллектуальных прав посредством Единого таможенного реестра государств-членов Таможенного союза, порядок и условия обращения в рамках Единого экономического пространства продукции с использованием средств индивидуализации, принадлежащих правообладателям из стран, входящих в Таможенный союз.

4. В целях совершенствования системы защиты (в том числе судебной) интеллектуальных прав, а также учитывая рост числа и социально-экономической значимости споров, связанных с интеллектуальными правами, участники Форума отметили, что объективно требуется создание специализированного арбитражного суда, способного квалифицированно рассматривать споры с учетом юридической специфики объектов интеллектуальной собственности. В этой связи целесообразно поддержать инициативу Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации о создании в системе арбитражных судов Суда по интеллектуальным правам.

При разрешении споров по интеллектуальным правам необходимо максимально использовать альтернативные средства, прежде всего возможности примирительных процедур и третейских судов. Значительную роль могут играть в этом такие третейские суды, как МКАС, действующий при ТПП РФ.

ТПП РФ и Совет Федерации обсудили новые формы сотрудничества

26 апреля состоялось совместное совещание руководства ТПП РФ и членов Президиума Совета палаты Совета Федерации. На мероприятии были обсуждены приоритеты сотрудничества на ближайшую перспективу, рассмотрены вопросы расширения взаимодействия Совета Федерации и ТПП РФ, развития сотрудничества между комитетами и комиссиями верхней палаты парламента и ТПП РФ в законопроектной работе. Стороны обсудили предложения по актуализации соглашения о сотрудничестве.

Председатель Совета Федерации С.М. Миронов отметил, что нужно формировать и развивать законодательство в сфере инноваций и инвестиций. По его мнению, необходимо координировать совместную работу в различных правительственных комиссиях и общественных объединениях при рассмотрении наиболее важных законопроектов социально-экономической направленности.

Президент ТПП РФ С.Н. Катырин в качестве приоритетов совместной работы выделил: скорейшее принятие базового федерального закона «О государственной поддержке инновационной деятельности в Российской Федерации»; формирование современной законодательной базы оборота интеллектуальной собственности; совершенствование федерального закона № 217-ФЗ (о создании бюджетными научными и образовательными учреждениями хозяйственных обществ); формирование федеральной контрактной системы в интересах продвижения инновационных продукции и технологий; принятие мер по поддержке малого и среднего бизнеса, в том числе: по совершенствованию системы налогообложения малого и среднего предпринимательства; снижению избыточных административных ограничений и необоснованных финансовых расходов; упрощению доступа к рынкам сбыта.

На совещании выступили также Вице-президент ТПП РФ В.В. Чубаров, затронувший тему взаимодействия власти и бизнеса при решении проблем применения № 94-ФЗ о государственных закупках, а также острые вопросы в сфере интеллектуальной собственности; Председатель Комитета ТПП РФ по содействию модернизации и технологическому развитию экономики России Е.В. Попова, подчеркнувшая необходимость объединения усилия для решения проблем модернизации экономики; председатель Комиссии естественных монополий Совета Федерации Н.И. Рыжков, поднявший проблему отсутствия в стране закона о промышленном развитии, и другие участники мероприятия.

Государственные закупки должны стать прозрачными

21 апреля Президентом РФ Д.А. Медведевым подписан Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

При определении каждой конкретной цены контракта (лота) заказчику предоставляется право использовать различные источники информации о ценах на соответствующие товары, работы, услуги. Это могут быть как данные государственной статистической отчетности, реестра контрактов, так и проведенные по инициативе заказчика исследования рынка. Однако в документации о торгах, в извещении о проведении запроса котировок начальная (максимальная) цена контракта (лота) должна иметь надлежащее обоснование, которое должно быть известно участникам размещения заказа и контролирующим органам.

Кроме того, наряду с правом заказчика устанавливать в документации о торгах требования к гарантийному сроку и объёму предоставляемых гарантий качества товара, Федеральным законом ему вменяется в обязанность устанавливать такие требования при размещении заказов на поставки машин и оборудования, а также требования к осуществлению в необходимых случаях монтажа и наладки товара. При этом в случае закупки новых машин и оборудования начальная (максимальная) цена контракта (лота) на поставку которых составляет 50 млн. рублей и более, а также медицинского оборудования дополнительно устанавливается обязательство предоставлять вместе с товаром обеспечение гарантий поставщика на товар в размере от 2 до 10 процентов начальной (максимальной) цены контракта (лота).

ТПП России ко второму чтению в Государственную Думу направлялись замечания и предложения, часть из которых была учтена. В частности, из проекта исключены положения о наделении Правительства РФ полномочиями определять по конкретному заказу необходимость установления в контракте условий о предъявлении встречных требований при его исполнении. Палатой было отмечено, что механизм предъявления таких требований, а также их содержание не были конкретизированы в проекте закона, что могло привести к их различному применению на практике.

Закон вступил в силу 27 апреля.

Лицензирование упростили

22 апреля Государственной Думой принят Федеральный закон «О лицензировании отдельных видов деятельности» (новая редакция).

Данный Закон содержит ряд положений, имеющих существенное значение для предпринимателей:

- выдача лицензий может осуществляться как на бумажном носителе, так и в форме электронного документа;

- устанавливается бессрочность действия лицензий;

- в перечень лицензируемых видов деятельности включено 49 видов предпринимательской деятельности (ранее лицензированию подлежало порядка 70 видов деятельности);

- предусмотрен открытый перечень лицензионных требований, в том числе наличие у соискателя лицензии и лицензиата необходимого для осуществления лицензируемого вида деятельности имущественного, кадрового обеспечения, системы производственного контроля и др.;

- регламентирован порядок организации и осуществления лицензионного контроля в форме документарных проверок, а также внеплановых выездных проверок, которые могут проводиться без согласования с органом прокуратуры в случаях: истечения срока исполнения предписания об устранении нарушений; поступления информации о фактах грубых нарушений лицензиатом лицензионных требований др.

Ко второму чтению ТПП России вносились поправки, часть из которых была учтена, в частности:

- лицензиату предоставлено право при переоформлении лицензии продолжать осуществление предпринимательской деятельности при условии подачи документов на переоформление лицензии до окончания ее срока действия;

- установлены четкие сроки (не более 30 дней) переоформления лицензии лицензирующим органом и вручения (направления) ее лицензиату;

- сохранено лицензирование медицинской и фармацевтической деятельности (проектом изначально предлагалось исключить данные виды деятельности из перечня лицензируемых).

Федеральный закон одобрен Советом Федерации 27 апреля и вступит в силу по истечении 180 дней с момента его официального опубликования.

Налоговые льготы для инноваторов

22 апреля Государственной Думой принят во втором чтении проект федерального закона «О внесении изменений в Налоговый кодекс РФ в части формирования благоприятных налоговых условий для инновационной деятельности».

Законопроектом предусматривается, что расходы на научно-исследовательские и опытно-конструкторские разработки (далее – НИОКР) равномерно включаются налогоплательщиком в состав прочих расходов в течение одного года с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором завершены такие исследования или разработки (отдельные этапы работ). Определяется перечень статей расходов (зарплата персонала, амортизационные начисления, материальные и прочие расходы), относимых к расходам на НИОКР для целей налогообложения прибыли организаций.

В целях создания механизма администрирования налоговыми органами расходов на НИОКР устанавливается обязанность налогоплательщиков представлять в налоговый орган отчет о выполненных НИОКР, оформленный в соответствии требованиями, установленными национальным стандартом (Межгосударственный стандарт ГОСТ 7.32-2001).

Кроме того, проект предоставляет налогоплательщику право формировать в налоговом учете резерв предстоящих расходов на НИОКР, а также на основании разработанных и утвержденных им программ самостоятельно принимать решение о создании такого резерва, отражая это решение в учетной политике.

Крайне важными для бизнеса представляются налоговые новации, согласно которым с 1 января 2012 года вводится льгота по налогу на имущество организаций в отношении вновь вводимых объектов, имеющих высокую энергетическую эффективность, в соответствии с перечнем таких объектов, установленным Правительством Российской Федерации, или – в отношении вновь вводимых объектов, имеющих высокий класс энергетической эффективности, если в отношении таких объектов в

соответствии с законодательством Российской Федерации предусмотрено определение классов их энергетической эффективности. Данная льгота подлежит применению в течение первых трех лет использования такого имущества.

Ко второму чтению Торгово-промышленной палатой РФ в профильный комитет Госдумы вносились поправки, часть из которых была учтена, в частности:

- сохранен закрытый перечень контрольных мероприятий, в рамках которых может проводиться экспертиза (проектом предлагалось исключить положение Налогового кодекса РФ, согласно которому экспертиза может проводиться только в рамках выездной налоговой проверки);

- налогоплательщикам предоставлена возможность реализовывать нематериальные активы, полученные в результате НИОКР, вне зависимости от срока нахождения его на балансе налогоплательщика и без обязанности восстанавливать расходы по такому НИОКР (проектом предлагалось восстанавливать одну треть расходов на НИОКР при реализации ранее, чем через пять лет с момента признания нематериального актива);

- налогоплательщикам предоставлено право самостоятельно определять срок, на который могут создаваться резервы предстоящих расходов на НИОКР (предлагался предельный срок два года);

- исключена обязанность увеличивать на сумму процентов в размере двукратной ставки рефинансирования Банка России восстановленную сумму резерва, неиспользованную в срок.

Рассмотрение законопроекта в третьем чтении планируется в мае 2011 года. Основные положения федерального закона вступят в силу с 1 января 2012 года.

При «малой приватизации» НДС платить не надо

1 апреля вступила в силу норма подпункта 12 пункта 2 статьи 146 Налогового кодекса РФ, согласно которой не признаются объектом налогообложения по НДС операции по реализации (передаче) на территории Российской Федерации государственного или муниципального имущества, не закреплённого за государственными предприятиями и учреждениями и составляющего государственную или муниципальную казну (введена Федеральным законом от 28 декабря 2010 года № 395-ФЗ).

Таким образом, субъектам малого и среднего предпринимательства предоставлена налоговая льгота при выкупе ими такого имущества в соответствии с Федеральным законом от 22 июля 2008 года № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов РФ или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ».

Вместе с тем следует учитывать, что данная льгота, к сожалению, не может применяться к отношениям, возникшим до ее вступления в силу. Так, согласно Письму Минфина России от 23 марта 2011 года № 03-07-14/17 операции по реализации такого имущества не облагаются НДС только в случае, если право собственности на него перешло к предпринимателям после 1 апреля. Если оно получено ранее, то независимо от даты его реализации субъекты предпринимательской деятельности должны исчислить и уплатить НДС в бюджет в качестве налогового агента в ранее действовавшем порядке (абз. 2 п. 3 ст. 161).

Здоровье граждан будут охранять по-новому

21 апреля Правительством Российской Федерации внесен в Государственную Думу проект федерального закона № 534829-5 «Об охране здоровья граждан в Российской Федерации». Законопроект призван заменить действующие Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан от 22 июля 1993 г. № 5487-1, необходимость комплексной актуализации которых обусловлена значительными изменениями условий функционирования российской экономики с момента их принятия, модернизацией отрасли здравоохранения в целом. В соответствии с законопроектом полномочия по организации первичной медико-санитарной помощи и скорой медицинской помощи передаются от органов местного самоуправления на уровень субъектов Российской Федерации. Основной объем полномочий по обеспечению прав граждан на бесплатную медицинскую помощь перенесен на уровень субъекта Федерации.

В проекте закона закрепляется ряд важных новаций. В частности, вводятся критерии высокотехнологичной медицинской помощи, позволяющие формировать перечень видов такой помощи, даны определения понятий «медицинской эвакуации», «редких (орфанных) заболеваний» и «паллиативной помощи», «медицинских изделий». Вводится норма о профессиональной ошибке медицинского работника, предпринимается попытка урегулировать вопросы, связанные с медицинскими отходами и пр.

В апреле в рамках обсуждения проекта закона на заседании Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений ТПП РФ высказала следующие замечания и предложения по его доработке. В числе основных принципов охраны здоровья граждан в законопроекте указан принцип приоритета профилактической направленности медицинской помощи (п. 5 ст. 4), механизмы обеспечения которого в дальнейшем четко не раскрыты. Представляется, что его можно было бы определить в объемах помощи и доле расходов на профилактические мероприятия. Например, в Германии сумма на профилактику определена в размере около 3 € на человека в год, в странах ОЭСР в среднем тратится на профилактические мероприятия около 3% от всех расходов на здравоохранение. Тоже замечание можно отнести и к принципу обеспечения доступности медицинской помощи населению РФ (статьи 4, 6), требующему более детального описания.

Вызывает возражения введение новой обязанности медицинских организаций по страхованию ответственности перед пациентами в соответствии с отдельным федеральным законом (п. 12 ст. 74). Тем более что и страхование пациентов, и медицинские услуги в рамках Программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи, от причинения вреда в результате оказания которых будут страховать пациентов, Минздравсоцразвития России предлагает финансировать за счет средств обязательного медицинского страхования. Подобное предложение противоречит поручению Президента РФ о необходимости снижения ставки страховых взносов на обязательное социальное страхование и не может быть поддержано.

Законопроект планируется обсудить 19 мая на парламентских слушаниях, организованных Комитетом Государственной Думы по охране здоровья. Срок представления предложений и замечаний по законопроекту установлен до 20 мая.

Всероссийский конкурс налоговых законопроектов

12 апреля в ТПП России состоялось первое заседание Оргкомитета Всероссийского конкурса законопроектов о противодействии злоупотреблению нормами законодательства Российской Федерации о налогах и сборах в целях минимизации налогов, по итогам которого прошла пресс-конференция, посвященная подготовке и проведению Конкурса.

Организаторами Конкурса выступили ТПП России и журнал «Налоговед» при поддержке Минфина России, Высшего Арбитражного Суда РФ и др. органов. Конкурс состоит из нескольких этапов. С 12 апреля до 12 октября проводится сбор законопроектов и пояснительных записок к ним. В октябре-ноябре – предварительная оценка работ и отбор среди них лучших.

В ноябре-декабре на площадке Палаты в рамках VII Всероссийского налогового форума планируется провести публичную защиту лучших работ (законопроектов), которые затем будут направлены в Минфин России и др. органы. Положение о Конкурсе, условия участия и другая информация размещена на официальном сайте Конкурса: <http://www.nalogoved.ru/konkurs>.

Коротко:

5 апреля Государственной Думой приняты в первом чтении правительственные законопроекты № 484128-5 «О внесении изменений в статью 342 части второй Налогового кодекса РФ» и № 484894-5 «О внесении изменений в статью 342 части второй Налогового кодекса РФ и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов РФ». Данными законопроектами предусматривается введение понижающего коэффициента к ставке налога на добычу полезных ископаемых при добыче нефти из малых месторождений и распространение нулевой ставки НДС в отношении нефти, добытой на месторождениях Ямало-Ненецкого автономного округа.

6 апреля Президент РФ подписал Федеральный закон № 63-ФЗ «Об электронной подписи». Согласно Закону, электронная подпись – информация в электронно-цифровой форме, которая используется для идентификации физического или юридического лица. Определены виды электронной подписи: «простая» и «усиленная». Законом устанавливаются требования к удостоверяющим центрам, осуществляющим функции по созданию и выдаче сертификатов ключей проверки электронных подписей. Закон вступил в силу 8 апреля 2011 года. При этом Федеральный закон «Об электронной цифровой подписи» признается утратившим силу с 1 июля 2012 года. Сертификаты ключей подписи, выданные в соответствии с действующим законом, будут действовать до истечения установленного в них срока.

13 апреля Правительством РФ внесен в Государственную Думу проект федерального закона № 529927-5 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части повышения эффективности организации государственного экологического мониторинга», направленный на повышение эффективности организации мониторинга окружающей среды. В соответствии с законопроектом предлагается объединить в единую систему все существующие виды мониторинга в области охраны окружающей среды, сформировать и осуществлять ведение единого государственного фонда данных экологического мониторинга.

20 апреля Государственной Думой принят Федеральный закон «О внесении изменений в Уголовный кодекс РФ и Кодекс РФ об административных правонарушениях в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции». Уголовный кодекс РФ дополнен положением, в соответствии с которым за коммерческий подкуп, дачу взятки, получение взятки и посредничество во взяточничестве устанавливаются штрафы в размере до стократной суммы коммерческого подкупа или взятки, но не более пятисот миллионов рублей. Также Законом вводится в качестве отдельного самостоятельного состава преступления посредничество во взяточничестве. Закон одобрен Советом Федерации 27 апреля.

20 апреля принят Федеральный закон «О добровольной пожарной охране». Законом урегулированы общественные отношения, связанные с организацией и деятельностью добровольной пожарной охраны. Законом установлено, что добровольная пожарная охрана – социально ориентированные общественные объединения пожарной охраны, созданные по инициативе граждан и юридических лиц, объединившихся для участия в деятельности по профилактике и тушению пожаров. Расходы на материально-техническое обеспечение добровольной пожарной охраны предлагается возложить на их учредителей или предусматривать за счет собственных средств. Закон одобрен Советом Федерации 27 апреля.

В апреле в Госдуму внесен законопроект № 520154-5 «О закупках товаров, работ, услуг государственными корпорациями

(компаниями), субъектами естественных монополий, организациями коммунального комплекса». Проект закона предусматривает создание и размещение в открытом доступе положения о госзакупках, которое должно вобрать в себя нормы, касающиеся осуществления закупок конкретными корпорациями, и публикацию информации о закупках (извещения о проведении открытых торгов, документации о закупках, изменений, разъяснений, протоколов) в открытом доступе в Интернете. Еще одним нововведением является требование ведения реестра договоров, в который включается основная информация по заключенным по результатам закупок договорам. ТПП России направила в Госдуму заключение на законопроект, рассмотрение которого в первом чтении планируется в мае 2011 года.

В апреле на рассмотрение в Правительство РФ внесен проект федерального закона «Об основах государственного регулирования деятельности по добыче, переработке и транспортировке нефти и нефтепродуктов», подготовленный Минэнерго России. Целью законопроекта является регулирование правовых основ отношений, возникающих в сфере нефтедобывающей, нефтеперерабатывающей промышленности, транспортировки и реализации нефти и продуктов ее переработки, а также в сфере рационального использования попутного (нефтяного) газа. Ведется работа по подготовке заключения ТПП России на проект.

В апреле Минэкономразвития России завершило подготовку проекта федерального закона «Об инвестиционном партнерстве и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Его целью является создание правовых условий для развития инновационной экономики России на основе реализации бизнес проектов с использованием специальной организационно-правовой формы коллективного инвестирования – договора об инвестиционном партнерстве. Проект направлен на отзыв в профильные комитеты ТПП России.