

**Аналитическая записка
о состоянии и проблемах законотворчества
февраль 2013 года**

«Антиотмывочный» проект сам нуждается «в чистке» ко второму чтению

14 февраля состоялось заседание рабочей группы по управлению налоговыми рисками при Экспертном совете ТПП РФ по совершенствованию налогового законодательства. Основным вопросам повестки стало обсуждение проекта закона № 196666-6 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты РФ в части противодействия незаконным финансовым операциям», который был принят в первом чтении Государственной Думой 22 февраля с.г.

Поддерживая курс государства на борьбу с «фирмами-однодневками», участники отметили, что новеллы проекта содержат в себе серьезные риски для добросовестных налогоплательщиков и бизнеса, а сам законопроект требует существенной корректировки ко второму чтению.

Основные замечания бизнеса по проекту закона сводятся к следующему.

Существенно расширяются права налоговых органов в области запроса документов у организаций, доступа к банковской тайне и блокировки счетов. По мнению участников заседания, блокировка банковских счетов компаний должна рассматриваться исключительно как обеспечительная мера, т.е. в случае, когда у налоговиков есть претензии по недоимкам и пр. Проект же предусматривает право блокировки счета, если отправленное в адрес юридического лица письмо, не было доставлено по его юридическому адресу, в т.ч. по причинам, не зависящим от налогоплательщика – сбоя в работе почты и пр.

Кроме того, если банковские организации обяжут предоставлять информацию по депозитам и счетам, они будут нести постоянные операционные расходы, возникнут издержки, которые в конечном итоге лягут на конечного потребителя из-за повышения тарифов на банковские услуги.

Также проектируемые изменения статьи 31 Налогового кодекса Российской Федерации устанавливают возможность налоговых органов не доказывать иные обстоятельства, которые могли бы свидетельствовать о получении налогоплательщиком необоснованной налоговой выгоды, в то время как одно лишь отсутствие у контрагента необходимых средств для осуществления предпринимательской деятельности не может свидетельствовать о недобросовестности налогоплательщика. Таким образом, поправки перекалывают негативные последствия недобросовестности контрагентов на налогоплательщиков, совершивших реальные хозяйственные

операции, не преследовавших цель получения необоснованной налоговой выгоды и проявивших должную осмотрительность при выборе контрагента.

Также было отмечено, что, в случае принятия проекта, банкам придется разрабатывать технологию и внедрять процесс выявления операций, подлежащих обязательному контролю, установления и идентификации бенефициарных владельцев и т.п. Все это повлечет за собой существенное увеличение расходов кредитных организаций на осуществление контроля в рамках исполнения требований по противодействию легализации доходов, полученных преступным путём, финансированию терроризма, уклонению от уплаты налогов и таможенных платежей, получению коррупционных доходов.

По итогам обсуждения подготовлено отрицательное заключение ТПП России по законопроекту, которое было направлено в Экспертное управление Президента РФ и профильные комитеты Государственной Думы.

Малому бизнесу предлагают создавать рабочие места для инвалидов

Правительством РФ разработан законопроект «О внесении изменений в статью 21 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации». В соответствии с действующей редакцией данной статьи организациям, численность работников которых составляет более 100 человек, законодательством субъекта Российской Федерации устанавливается квота для приема на работу инвалидов в процентах к среднесписочной численности работников (но не менее 2 и не более 4 процентов).

Законопроект предусматривает внесение изменения об установлении квоты не выше 3% от среднесписочной численности работников для работодателей с численностью работников от 35 до 100 человек и распространение устанавливаемой квоты на всех работодателей, в том числе и на индивидуальных предпринимателей, а не только на организации.

Законопроект не поддержан ТПП РФ в представленной редакции по следующим основаниям.

1. Требование о приеме на работу инвалидов в рамках установленной квоты будет распространяться на работодателей – субъектов малого предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей.

Вместе с тем, санитарными правилами СП 2.2.9.2510-09 предусмотрены специальные требования к оснащению рабочих мест и условиям труда инвалидов, выполнить которые определенным категориям работодателей, в т.ч. субъектам малого предпринимательства, будет затруднительно как в связи с их высокой стоимостью, так и по техническим основаниям.

На получение бюджетных средств на эти цели в 2013 году смогут рассчитывать менее 5% работодателей (включая субъектов малого предпринимательства), на которых в соответствии с законопроектом планируется распространить действие обязательной квоты. К тому же в

законодательных актах субъектов РФ об установлении обязательной квоты зачастую указано, что работодатель организует оборудованные рабочие места для инвалидов за счет собственных средств.

2. По предварительным оценкам, действующая квота для организаций, относящихся к крупному и среднему бизнесу, позволяет создать рабочие места для инвалидов, суммарно превышающие уже созданные в настоящее время (680 тыс. рабочих мест) и планируемые к созданию в соответствии с законопроектом (300 тыс. рабочих мест). Полагаем, следует полнее использовать возможности, предусмотренные действующей статьей 21 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

3. Для трудоустройства инвалидов противопоказаны рабочие места с вредными и тяжелыми условиями труда (Санитарные правила СП 2.2.9.2510-09). Поскольку для части промышленных предприятий в соответствии с результатами аттестации рабочих мест на большинстве рабочих мест присутствуют вредные производственные факторы, выполнение для них квоты по приёму на работу инвалидов, которая в некоторых субъектах Российской Федерации установлена в максимальном размере 4%, является достаточно сложным, а иногда и невозможным.

В связи с этим ТПП РФ предлагает в Федеральном законе «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» при расчете количества рабочих мест для приема на работу инвалидов предусмотреть уменьшение среднесписочной численности работников на количество рабочих мест с тяжелыми и вредными условиями труда, подтвержденное результатами аттестации рабочих мест.

Вывески – не реклама. Пора поставить точку

В связи с обращениями ряда территориальных торгово-промышленных палат ТПП РФ разработаны поправки в федеральные законы «О рекламе» и «Об архитектурной деятельности в Российской Федерации».

Изменения в Закон о рекламе направлены на разграничение понятий «вывеска и указатель» с понятием «реклама». Предприниматели выражают обеспокоенность тем, что во многих случаях информация о фирменном наименовании организации и месте ее нахождения, размещаемая ими на вывесках, местными органами власти ошибочно расценивается как реклама. В результате чего к бизнесу предъявляются необоснованные требования пройти процедуры согласования и получения разрешений, а зачастую налагаются административные штрафы.

Предлагаемые ТПП РФ поправки в Закон об архитектурной деятельности также вводят критерии понятия «внешний архитектурный облик сложившейся застройки поселения или городского округа». Это связано с тем, что нередко исполнители муниципальных услуг, указывая на подпункт 4 пункта 15 статьи 19 Закона о рекламе, безосновательно

отказывают в выдаче разрешений на установку рекламных конструкций, ссылаясь на нарушение внешнего архитектурного облика, не конкретизируя, в чем именно оно проявилось.

Разработанный Палатой законопроект направлен на рассмотрение депутатам Государственной Думы.

Дистанционные работники смогут трудиться дома

Комитетом Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов подготовлен ко 2 чтению законопроект № 88331-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в редакции 1 чтения - «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации и статью 1 Федерального закона «Об электронной подписи»).

Законопроект дополняет Трудовой кодекс РФ новой главой, устанавливающей особенности регулирования труда дистанционных работников. Вводится новая категория работников – дистанционные работники, выполняющие работу вне места нахождения работодателя с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе в сети «Интернет».

Принятие законопроекта позволит сделать легальными фактически складывающиеся трудовые отношения для широкого круга работников, не связанных непосредственно с производством: бухгалтеров, юристов, переводчиков, дизайнеров, программистов, страховых агентов, региональных представителей и т.д.

Основными преимуществами данной формы организации труда являются сокращение издержек работодателя на аренду помещений и организацию рабочих мест, экономия энергии и иных расходов на ЖКХ, экономия времени и расходов работника на проезд на работу и обратно, возможный рост производительности труда в более комфортных для работника домашних условиях.

Законопроект предусматривает, что взаимодействие дистанционного работника и работодателя происходит путем обмена электронными документами с использованием усиленных квалифицированных электронных подписей. Основным документом о трудовой деятельности и трудовом стаже работника является оформленный надлежащим образом экземпляр трудового договора на бумажном носителе.

По соглашению сторон договора сведения о дистанционной работе в трудовую книжку дистанционного работника могут не вноситься, а при заключении трудового договора впервые трудовая книжка дистанционному работнику может не оформляться. Такой работник, впервые поступающий на работу, страховое свидетельство государственного пенсионного страхования оформляет самостоятельно. При этом дистанционные работники смогут распределять рабочее время и время отдыха по своему усмотрению.

Расторжение трудового договора с дистанционным работником по инициативе работодателя происходит по основаниям, предусмотренным трудовым договором.

При подготовке законопроекта ко второму чтению, которое намечено на 12 марта, учтены предложения Палаты, в частности, об исключении указания на территорию Российской Федерации как место исполнения трудового договора о дистанционной работе. Это позволит работодателю заключать договоры о дистанционной работе с работниками, находящимися за рубежом.

Бизнесу предлагают не доводить налоговые споры до суда

В марте Госдума планирует рассмотреть в первом чтении правительственный законопроект № 190725-6 о совершенствовании порядка досудебного рассмотрения налоговых споров и распространении его на все акты налоговых органов.

Действующая редакция Налогового кодекса РФ предусматривает процедуру досудебного урегулирования только в отношении актов налоговых органов о привлечении (отказе в привлечении) к налоговой ответственности.

К положительным новеллам проекта можно отнести увеличение срока до одного месяца для обжалования решений о привлечении к ответственности и до одного года для – актов ненормативного характера налоговых органов, действий (бездействия) их должностных лиц, установление 15-дневного срока для рассмотрения жалоб в отношении актов ненормативного характера налоговых органов, действий (бездействия) их должностных лиц.

В профильный комитет Госдумы ТПП России внесен ряд предложений по доработке проекта, в частности:

- закрепить прямую норму о гарантии сохранения права на судебную защиту налогоплательщика, отозвавшего поданную в налоговый орган жалобу (апелляционную жалобу);

- ввести для случаев, когда жалоба не подписана уполномоченным лицом либо подана с пропуском срока на обжалование и без ходатайства о его восстановлении, институт оставления жалобы без движения, применяемый арбитражным и гражданским процессуальным законодательством (проектом вводится институт оставления жалобы без рассмотрения);

- сохранить действующий 15-дневный срок продления рассмотрения жалоб на решения о привлечении к налоговой ответственности (проектом предлагается увеличить до одного месяца);

- установить 10-дневный срок для принятия решения вышестоящим налоговым органом о приостановлении исполнения обжалуемого акта или совершения обжалуемого действия (проектом такой механизм предусмотрен, но не установлен срок).

Следует также отметить, что в феврале этого года ФНС России утверждена Концепция развития досудебного урегулирования налоговых споров на 2013-2018 годы (размещена на сайте Службы). Концепция представляет собой систему основных направлений развития и совершенствования досудебного урегулирования налоговых споров, определяет цели, принципы, задачи и основные механизмы развития досудебного урегулирования налоговых споров в системе налоговых органов на период 2013 – 2018 годов.

Корпоративные пенсии предлагается законодательно урегулировать

Минтрудом России разработаны проекты федеральных законов «О дополнительных выплатах к пенсии в Российской Федерации» и «О внесении изменений в отдельные законодательные акты в связи с принятием Федерального закона «О дополнительных выплатах к пенсии в Российской Федерации».

Проекты направлены на реализацию положений о развитии корпоративных пенсионных программ Стратегии долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2012 г. № 2524-р.

В соответствии с проектами корпоративная программа о выплатах к пенсии представляет собой совокупность правил и условий формирования средств для финансирования дополнительных выплат к пенсиям и осуществления соответствующих денежных выплат, которая утверждается локальным нормативным актом организации.

Доплата к пенсии в рамках корпоративной программы устанавливается по решению организации на определенный срок либо бессрочно на основании соответствующего договора, заключенного с работником. При этом корпоративные программы подлежат обязательной регистрации в федеральном органе исполнительной власти, осуществляющем контроль и надзор за данной сферой деятельности, ведется реестр программ. Для организаций, осуществляющих выплаты к пенсиям физическим лицам в рамках корпоративной программы, включенной в реестр, предусмотрены льготы по налогу на прибыль организаций.

Законопроекты, по мнению ТПП РФ, требуют серьезной доработки по следующим основаниям:

- доплаты к пенсии работников обычно производятся исходя из текущего финансового положения организации. Введение корпоративных пенсионных программ на основании договора с работником, заключенного на определенный либо неопределенный срок, и жестко установленных правил, зарегистрированных в федеральном органе исполнительной власти, повлечет массовые отказы от их реализации.

- корпоративные пенсионные программы, как правило, организованы на основании солидарного принципа. Предложение законопроекта о переводе

пенсионных прав при прекращении трудового договора и наследовании пенсионных прав предполагает персонифицированный принцип, что влечет увеличение расходов организации на эти программы.

Кроме того, перевод пенсионных прав работника при расторжении трудового договора или переходе в другую организацию с иной пенсионной программой технически реализовать крайне сложно.

Гражданам предоставили право создавать ассоциации и союзы

12 февраля 2013 года вступили в силу изменения в часть первую Гражданского кодекса Российской Федерации, касающиеся ассоциаций и союзов (Федеральный закон от 11 февраля 2013 года № 8-ФЗ «О внесении изменений в часть первую Гражданского кодекса Российской Федерации и Федеральный закон «О некоммерческих организациях»).

Установлено, что ассоциация (союз) может создаваться не только коммерческими или некоммерческими организациями (как было установлено ранее), но и гражданами, а также юридическими и физическими лица совместно.

В организационно-правовой форме ассоциаций (союзов) создаются, в частности, объединения юридических лиц и (или) граждан, имеющие целями координацию их предпринимательской деятельности, представление и защиту общих имущественных интересов, профессиональные объединения граждан, не имеющие целью защиту трудовых прав и интересов своих членов, профессиональные объединения граждан независимо от наличия или отсутствия у них трудовых отношений с работодателями (объединения адвокатов, нотариусов, оценщиков, лиц творческих профессий и другие), объединения саморегулируемых организаций.

В Законе предусмотрены особенности управления ассоциацией (союзом), положения об учредителях и уставе, а также права и обязанности члена ассоциации (союза). Вместе с тем, особенности правового положения отдельных видов ассоциаций и союзов могут определяться специальными законами.

Учредительные документы ассоциаций (союзов), созданных до дня вступления в силу данного Федерального закона, должны быть приведены в соответствие с нормами части первой Гражданского кодекса РФ (в редакции данного Федерального закона) при первом изменении учредительных документов таких ассоциаций (союзов).

Форум по интеллектуальной собственности пройдет под знаком творчества

28 февраля с.г. в Торгово-промышленной палате Российской Федерации состоялось заседание Оргкомитета по подготовке VI Международного форума «Интеллектуальная собственность – XXI век».

Форум проводится под эгидой Всемирной организации по интеллектуальной собственности и в соответствии с ее решением празднование Дней интеллектуальной собственности в 2013 году будет посвящено теме «Творчество – следующее поколение». ВОИС особое внимание уделяет вопросам перспективного развития творческого потенциала и использования результатов интеллектуальной деятельности, как для общества, так и для каждого человека.

Темами для дискуссии в рамках секций Форума, которых запланировано 14, станут проблемы защиты интеллектуальных прав; вопросы экономики интеллектуальной собственности; особенности использования результатов интеллектуальной деятельности при экспорте продукции военного, двойного и специального назначения; развитие интеллектуальной собственности в сфере науки, образования, творчества и культуры и др.

По итогам заседания было решено до 22 марта сформировать регламенты секций, предложения к проекту резолюции Форума, тезисы выступлений и аналитические материалы для включения их в сборник Форума.

Примерные программы секционных заседаний с указанием докладчиков и основных тем дискуссий будут размещены на официальном сайте Форума (www.forum-ip.ru). Регистрацию участников Форума планируется начать с 18 марта 2013 года.

На заседании также были рассмотрены вопросы подготовки приветствий в адрес участников мероприятия от государственных органов, трансляций в режиме «он-лайн» мероприятий Форума в сети Интернет и организации телемостов.

Коротко

9 февраля принято постановление Правительства Российской Федерации № 101 «О предельных значениях выручки от реализации товаров (работ, услуг) для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства». Предельные значения сохранены в прежних размерах и не должны превышать следующих значений: для микропредприятий - не более 60 млн. рублей; для малых предприятий - не более 400 млн. рублей; для средних предприятий - не более 1 млрд. рублей. Предельные значения выручки от реализации товаров (работ, услуг) устанавливаются Правительством РФ один раз в пять лет с учетом данных сплошных

статистических наблюдений за деятельностью субъектов малого и среднего предпринимательства.

18 февраля в Государственную Думу внесен правительственный законопроект «О внесении изменения в статью 4 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (№ 225123-6). Проектом предлагается снять ограничение на участие иностранных граждан в уставном (складочном) капитале малых и средних предприятий. Кроме того, предусматривается возможность отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства хозяйственных обществ, созданных автономными образовательными учреждениями в целях практического применения (внедрения) результатов интеллектуальной деятельности. Готовится заключение ТПП РФ по проекту.

18 февраля Минфин России внес дополнение в ПБУ 1/2008 «Учетная политика организации», согласно которому микропредприятия и социально ориентированные некоммерческие организации при формировании своей учетной политики вправе предусмотреть ведение бухгалтерского учета по простой системе, т.е. без применения двойной записи (Приказ № 164н «О внесении изменения в Положение по бухгалтерскому учету «Учетная политика организации» (ПБУ 1/2008), утвержденное приказом Министерства финансов РФ от 6 октября 2008 г. № 106н»).

18 февраля письмом ФНС России № АС-4-2/2696@ разъяснены отдельные вопросы применения контрольно-кассовой техники с 1 января 2013 года. В частности, согласно постановлению Правительства РФ от 17.12.2012 года №1319 были отменены требования о наличии на ККТ средства визуального контроля — знака «Государственный реестр». Кроме того, что с 1 января 2013 г. индивидуальные предприниматели, применяющие патентную систему налогообложения, вправе осуществлять расчеты без применения ККТ.

19 февраля Государственной Думой принят в первом чтении правительственный законопроект «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием порядка отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства» (№ 201812-6). Проект содержит ряд новелл, предложенных бизнесом (увеличение срока действия Закона № 159-ФЗ о «малой приватизации» до 1 июля 2015 года; уточнение термина «рассрочка» и закрепление ее минимального срока – 3 года; предоставление права выкупа добросовестным арендаторам помещений, включенных в региональные и муниципальные перечни и др.). Палатой готовятся поправки ко второму чтению, в которых предложено увеличить минимальный срок рассрочки до 5 лет, а также расширить перечень инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства за счет включения в него торгово-промышленных палат.

25 февраля депутатом В.Ф. Звагельским внесен в Государственную Думу проект федерального закона № 228983-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О драгоценных металлах и драгоценных камнях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», разработанный в целях либерализации законодательства, регулирующего правоотношения в сфере обращения драгоценных металлов и драгоценных камней. Предлагаемые изменения в целом поддерживаются ТПП РФ. Для их продвижения в 2012 году крупнейшими объединениями предпринимателей, в т.ч. ТПП РФ, и представителями ювелирной отрасли был заключен Меморандум о взаимодействии.

Юридический департамент ТПП России
(т. (495) 620-01-28, ф. (495) 620-03-67, zakon@tpprf.ru)