

**Аналитическая записка  
о состоянии и проблемах законотворчества  
январь 2013 года**

**Права предпринимателей защитит бизнес-омбудсмен**

Государственной Думой в период весенней сессии текущего года будет рассмотрен проект федерального закона «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» (№ 185348-6), разработанный при активном участии общероссийских бизнес-объединений, включая ТПП России.

Законопроект, принятый в первом чтении 18 декабря 2012 года, определяет правовое положение, основные задачи и компетенцию Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей, а также региональных уполномоченных.

Основными задачами бизнес-омбудсмента являются защита прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и контроль за их соблюдением органами государственной власти и местного самоуправления. Уполномоченный рассматривает жалобы предпринимателей, участвует в рассмотрении дел арбитражными судами, а также в уголовном судопроизводстве. Он сможет без специального разрешения посещать места содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, выносить предписания по приостановлению ненормативных актов органов местного самоуправления, осуществлять иные действия, направленные на защиту прав предпринимателей.

Кроме того, Уполномоченный будет вправе создавать экспертные и консультативные советы, рабочие группы и иные совещательные органы, действующие на общественных началах. Для участия в их деятельности будут привлекаться представители предпринимательского сообщества, общественных организаций, а также представители органов государственной власти и местного самоуправления.

В рамках обсуждения законопроекта 24 января с.г. в Государственной Думе состоялись парламентские слушания, участники которых поддержали законопроект.

В слушаниях приняли участие Председатель профильного Комитета Госдумы И.Н. Руденский, Уполномоченный при Президенте РФ по защите прав предпринимателей Б.Ю. Титов, член Президиума ТПП РФ В.П. Ермаков, директор Департамента по защите малого и среднего бизнеса А.Н. Палагина и др.

К слушаниям была подготовлена сводная таблица поправок, в которой учтена, в частности, поправка Палаты о праве Уполномоченного назначать действующих на общественных началах помощников по направлениям его деятельности. В ходе слушаний предложено предусмотреть в проекте закона право Уполномоченного выносить предписания о приостановлении действия ненормативных актов не только органов местного самоуправления, но и, по мере реализации закона в будущем, отдельных государственных органов власти в соответствии с действующим законодательством (например, ФНС России).

По итогам слушаний принято решение создать рабочую группу по доработке законопроекта, рассмотрение которого во втором чтении намечено на конец февраля - начало марта текущего года.

### **Уведомительный контроль ряда сделок планируют отменить из-за его низкой эффективности**

В Государственной Думе находится на рассмотрении правительственный проект федерального закона № 199585-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции», предусматривавший исключение уведомительного контроля ряда сделок экономической концентрации.

К числу сделок, которые предложено освободить от контроля, относятся, в частности, действия по созданию коммерческой организации в результате слияния коммерческих организаций, если суммарная стоимость активов по последним балансам или суммарная выручка от реализации товаров за календарный год, предшествующий году слияния, коммерческих организаций, деятельность которых прекращается в результате слияния, превышает 400 млн. рублей.

Речь также идет о действиях по присоединению к коммерческой организации одной или нескольких других коммерческих организаций, если суммарная стоимость активов таких организаций по их последним балансам или их суммарная выручка от реализации товаров за календарный год, предшествующий году присоединения, превышает 400 млн. рублей.

Кроме того, в соответствии с законопроектом, упраздняется уведомительный контроль действий по созданию финансовой организации в результате слияния финансовых организаций, если суммарная стоимость активов по последним балансам финансовых организаций, деятельность которых прекращается в результате слияния, не превышает величину, установленную Правительством РФ.

То же самое касается действий по присоединению к финансовой организации одной или нескольких финансовых организаций, если суммарная стоимость активов по последним балансам указанных организаций не превышает величину, установленную Правительством РФ.

В пояснительной записке отмечается, что эффективность уведомительного контроля сделок (действий) экономической концентрации является весьма низкой. Так, по данным ФАС России, из 2124 уведомлений, рассмотренных антимонопольными органами в 2011 году, предписания выдавались лишь в 14 случаях. При этом объем представляемых вместе с уведомлением документов аналогичен объему документов, представляемых в антимонопольный орган вместе с ходатайством, что требует серьезных затрат от заявителя.

Принятие законопроекта должно позволить существенно сократить административную нагрузку на средний бизнес, а антимонопольным органам

сосредоточиться на крупных сделках (действиях), оказывающих существенное влияние на конкуренцию.

Законопроект, первое чтение которого запланировано на февраль 2013 года, проходит экспертизу в ТПП РФ.

### **Незаконным финансовым операциям поставят правовой заслон**

В Государственную Думу внесен правительственный законопроект № 196666-6 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в части противодействия незаконным финансовым операциям».

Проектом вносятся изменения в Гражданский кодекс РФ в части установления срока ликвидации юридического лица по решению учредителей (участников) или уполномоченного государственного органа, в Закон «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма», направленные на пресечение незаконных финансовых операций с учетом новых рекомендаций группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ), принятых в 2012 году. Например, расширяется перечень организаций, обязанных участвовать в исполнении требований указанного Закона, а также актуализируется перечень операций, подлежащих обязательному контролю.

Федеральные законы «Об оперативно-розыскной деятельности» и «О банках и банковской деятельности» дополняются нормами, согласно которым органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность, получают право в процессе реализации этой деятельности осуществлять на основании решения суда доступ к информации, содержащей банковскую тайну.

В соответствии с рекомендациями ФАТФ, вступившими в силу в феврале 2012 года, Уголовный кодекс РФ предлагается дополнить положениями, предусматривающими конфискацию доходов от преступлений экономической направленности, а также оптимизирующими ответственность за легализацию (отмывание) доходов, полученных преступным путем, за общественно опасные нарушения законодательства в части трансграничного перемещения валютных средств.

Проектом предложено установить уголовную ответственность за незаконное перемещение через таможенную границу Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС наличных денежных средств в валюте РФ и (или) в иностранной валюте, а также дорожных чеков либо внешних или внутренних ценных бумаг.

Ряд изменений предлагается внести в Уголовно-процессуальный кодекс РФ и Кодекс РФ об административных правонарушениях. В целях своевременного представления в налоговые органы резидентами документов, которые предусмотрены Законом «О валютном регулировании и валютном контроле», проектом увеличивается сумма штрафа за непредставление таких документов.

Законопроект направлен в территориальные палаты, членские организации и комитеты Палаты для подготовки замечаний и предложений. Проект будет рассмотрен Государственной Думой в первом чтении в феврале текущего года.

### **Микрофинансы под макроконтролем**

В Государственной Думе ведется подготовка к первому чтению проекта федерального закона № 179971-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях» и отдельные законодательные акты РФ».

Положения законопроекта направлены на повышение эффективности государственного контроля в сфере кредитной кооперации и микрофинансовой деятельности.

В качестве мер по усилению контроля законопроект предусматривает предоставление уполномоченному органу права на исключение микрофинансовой организации из государственного реестра микрофинансовых организаций за неоднократное нарушение законодательства о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма, а также введение обязанности для организаций, исключенных из государственного реестра микрофинансовых организаций, направлять в уполномоченный орган свидетельство о внесении его в государственный реестр микрофинансовых организаций.

В целях совершенствования механизма защиты прав потребителей услуг микрофинансовых организаций проект предусматривает введение ряда новых обязанностей для микрофинансовых организаций, в том числе по информированию заемщиков о включении сведений об организации в государственный реестр микрофинансовых организаций, а также по раскрытию информации о полной стоимости микрозайма.

Кроме того, проектом закона устанавливается административная ответственность в сфере кредитной кооперации, вносятся существенные изменения в нормы об административной ответственности в сфере микрофинансовой деятельности.

Палатой в профильный комитет Госдумы направлено заключение с предложениями по доработке проекта (сократить с 1 года до 60 дней срок изменения индивидуализирующего обозначения для микрофинансовых организаций с идентичными наименованиями).

Проект будет рассмотрен Государственной Думой в первом чтении ориентировочно в марте текущего года.

### **Большие изменения для малого бизнеса**

9 января текущего года в Государственную Думу внесен правительственный проект федерального закона № 201812-6 «О внесении

изменений в некоторые законодательные акты РФ в связи с совершенствованием порядка отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов РФ или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства».

В законопроекте учтен ряд ключевых предложений бизнеса:

распространение льготного порядка приватизации на все арендуемые малым бизнесом помещения, независимо от размера их площади;

предоставление добросовестным арендаторам права выкупа помещений, включенных в региональные и муниципальные перечни;

закрепление минимального срока рассрочки оплаты стоимости имущества (не менее 3 лет) с уточнением термина «рассрочка»;

продление срока действия Закона о «малой приватизации» до 1 июля 2015 года;

предоставление права преимущественного выкупа помещений, арендуемых не менее двух лет по состоянию на 1 сентября 2012 года;

приостановление срока, определенного для подписания договора купли-продажи помещения, в случае оспаривания предпринимателем достоверности величины рыночной стоимости выкупаемого имущества до момента вступления в силу судебного решения.

Одновременно предлагается внесение поправок в Закон № 209-ФЗ о развитии малого и среднего предпринимательства (предоставление права регионам и муниципалитетам издавать нормативные правовые акты по вопросам имущественной поддержки бизнеса, а также права установления льгот по аренде для предпринимателей, занимающихся не только социально значимыми видами деятельности, но и иными приоритетными направлениями) и Закон № 135-ФЗ о защите конкуренции (в части пролонгации аренды на внеконкурсной основе).

Представляется, что принятие проекта закона позволит снять ряд административных барьеров и увеличить число помещений, выкупаемых малым и средним бизнесом.

Законопроект направлялся в территориальные палаты, членские организации и комитеты Палаты для замечаний и предложений. ТПП России планирует предложить при доработке проекта ко второму чтению увеличить минимальный срок рассрочки до 5 лет, включить торгово-промышленные палаты в число организаций инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Проект будет рассмотрен Государственной Думой в первом чтении в феврале текущего года.

### **Малый бизнес открывает двери иностранным инвесторам**

28 января Правительственная комиссия по законопроектной деятельности одобрила предложенные Минэкономразвития России поправки в закон № 209-ФЗ о развитии малого и среднего предпринимательства.

По действующему порядку хозяйствующие субъекты могут быть отнесены к субъектам малого и среднего предпринимательства (далее - МСП), если суммарная доля участия государства, субъектов РФ, муниципальных образований, иностранных юридических лиц и граждан, общественных и прочих организаций и объединений в их уставном, складочном капитале, паевом фонде, а также доля, принадлежащая одному или нескольким юридическим лицам, не являющимся субъектами МСБ, не превышает 25%.

Поправки предусматривают снятие ограничения на долю участия в уставном капитале МСП, учредителями которых выступают автономные научные или образовательные учреждения. Кроме того, иностранным гражданам будет предоставлено право на создание в России МСП без ограничения их доли участия в уставном капитале. Это позволит создать привлекательные условия для ведения бизнеса иностранными инвесторами на территории РФ, а также обеспечит приток новых технологий в МСП.

ТПП России концептуально поддерживает предложенные изменения. Представляется, что данные новации позволят устранить препятствия на законодательном уровне для развития МСП, получающих поддержку за счет привлекаемого финансирования, и способствуют гармонизации российского законодательства о малом и среднем предпринимательстве с международными нормативными актами.

### **Правительство РФ предлагает уточнить сферу привлечения высококвалифицированных специалистов в торговле**

Правительством РФ внесен в Государственную Думу проект федерального закона № 202110-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в РФ» в части совершенствования порядка привлечения иностранных работников к трудовой деятельности». Предлагаются изменения, в соответствии с которыми работодатель и заказчик работ (услуг) не вправе привлекать иностранных работников в качестве высококвалифицированных специалистов для торгового обслуживания покупателей в процессе розничной торговли товарами народного потребления (включая фармацевтические товары). Такое ограничение будет действовать независимо от ассортимента реализуемых товаров, торговых площадей и форм обслуживания покупателей. Исключение устанавливается для высококвалифицированных иностранных специалистов, привлекаемых для осуществления руководства и координации деятельности, связанной с ведением этого вида торговли.

Законопроект также предусматривает, что для высококвалифицированных специалистов и членов их семей не будут устанавливаться квота на выдачу иностранным гражданам приглашений на въезд в РФ в целях осуществления трудовой деятельности, квота на выдачу иностранным гражданам разрешений на работу.

В целях совершенствования порядка привлечения иностранных граждан к трудовой деятельности в России законопроект предусматривает уточнение и перераспределение отдельных полномочий между Правительством РФ и уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

### **Оборот медицинских изделий будет урегулирован законом**

Проект федерального закона «Об обращении медицинских изделий», разработанный Минпромторгом России с привлечением представителей профессиональных сообществ, направлен на урегулирование широкого круга вопросов, касающихся производства и изготовления медицинских изделий, требований к их эффективности, безопасности и качеству, государственной регистрации и контролю, гражданскому обороту, обслуживанию и пр.

На проект закона, поступивший в ТПП РФ на согласование, разработчикам направлено заключение, в котором, в частности предлагается:

- исключить как избыточные положения проекта о возбуждении, рассмотрении федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление государственного контроля за обращением медицинских изделий, дел о нарушении законодательства Российской Федерации об обращении медицинских изделий;
- исключить обязанность лиц, осуществляющих реализацию медицинских изделий, проводить их испытания с целью оценки работоспособности изделия и сравнения полученных результатов с требованиями, содержащимися в документации производителя;
- установить критерии взаимозаменяемости медицинских изделий;
- уточнить порядок проведения оценки соответствия медицинских изделий, в том числе перечень организаций, осуществляющих экспертизу качества, эффективности и безопасности данных изделий, порядок проведения государственной регистрации медицинских изделий. В целом ТПП РФ поддерживает проект закона.

### **Утверждена Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года**

Стратегия, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 28 декабря 2012 года № 2575-р, определяет условия и приоритеты совершенствования таможенной службы на перспективу во взаимосвязи с долгосрочными целями и задачами.

Реализация Стратегии будет осуществляться в два этапа. Первый этап реализации (2013-2014 годы) нацелен на создание необходимых основ и технологических условий системного перевода таможенной службы РФ на качественно новый уровень развития, в числе которых:

внедрение новых методик идентификации товаров, определение их рыночной стоимости и происхождения, разработки норм выхода продукции при таможенных процедурах переработки на таможенной территории (вне таможенной территории), а также регистрация указанных методик в государственных органах;

создание единой системы электронной подачи и обработки заявлений, связанных с приостановлением выпуска товаров;

эффективное использование системы управления рисками и целевых методик минимизации рисков для предотвращения нарушений таможенного законодательства Таможенного союза, а также российского законодательства о таможенном деле;

адаптация к существующим в мировой практике таможенно-логистическим технологиям.

Второй этап реализации Стратегии (2015-2020 годы) предполагает повышение эффективности деятельности таможенной службы. Будет продолжено развитие и совершенствование институциональной и таможенной инфраструктуры, создание новой технологической базы, а также развитие социальной сферы таможенных органов. В частности, особое внимание планируется уделить развитию сети таможенно-логистических терминалов в приграничных субъектах РФ. Совершенствование таможенной инфраструктуры будет осуществляться с учетом повсеместного внедрения системы электронного декларирования.

### **С 1 января вступил в силу ряд налоговых новелл**

В состав специальных налоговых режимов включена патентная система налогообложения, на которую в отношении определенных видов деятельности могут перейти индивидуальные предприниматели при численности работников до 15 человек. Кроме того, при определении остаточной стоимости, предельный размер которой (свыше 100 млн. рублей) не позволяет применить упрощенную систему налогообложения (далее – УСН), следует учитывать только стоимость основных средств (нематериальные активы в расчет не берутся). К субъектам, не имеющим права применения УСН, добавлены организации и предприниматели, не уведомившие в срок о переходе на УСН. При этом установлен уведомительный порядок перехода на УСН – вновь созданные должны уведомить за 30 дней с даты постановки на налоговый учет. Величина доходов, которая позволяет оставаться на УСН, определяется по итогам только налогового, а не отчетного периода (соответственно возникает право продолжать применение УСН в следующем налоговом периоде, а не с начала соответствующего квартала).

Если говорить о едином налоге на вмененный доход, то с 1 января общее правило о невозможности перехода на ЕНВД при средней численности работников более 100 не действует в отношении организаций потребительской кооперации, хозяйственных обществ, единственными



учредителями которых являются потребительские общества и их союзы (ФЗ от 26.06. 2012 г. № 94-ФЗ).

Перечень освобожденных от НДС операций дополнен рядом услуг, оказываемых на рынке ценных бумаг, товарных и валютных рынках (ФЗ №145 от 28.07.2012 г.).

Капитальные затраты на приобретение, создание, реконструкцию, модернизацию, техническое перевооружение мобилизационных мощностей относятся к амортизируемому имуществу в обычном порядке. Норма о восстановлении амортизационной премии во внереализационный доход при досрочной реализации основного средства (до истечения пяти лет с момента введения в эксплуатацию) сохранена лишь для реализации взаимозависимому лицу. Однако в этом случае остаточная стоимость в целях учета расходов от реализации увеличивается на сумму восстановленной премии. Кроме того, ускоряющий коэффициент амортизации (не выше 2) в отношении средств, работающих в условиях агрессивной среды и (или) повышенной сменности, можно применять только для объектов, принятых на учет до 1 января 2014 года (ФЗ № 206 от 29.11.2012 г.).

В объект налогообложения не включается все движимое имущество, принятое с 1 января 2013 года на бухгалтерский баланс в качестве основных средств. При этом из льготированных объектов исключены магистральные трубопроводы, железнодорожные пути общего пользования и пр. (ФЗ №202 от 29.11. 2012 г.).

## **Коротко**

**22 января** постановлением Правительства РФ №23 утверждены Правила разработки, утверждения и применения профессиональных стандартов. Профессиональные стандарты будут применяться работодателями при формировании кадровой политики, организации, обучении и аттестации работников, тарификации работ и установлении систем оплаты труда, образовательными организациями профессионального образования – при разработке профессиональных образовательных программ, а также при разработке федеральных государственных образовательных стандартов профессионального образования. Координировать разработку профессиональных стандартов будет Минтруд России.

**25 января** Государственной Думой принят во 2 чтении проект федерального закона № 163560-6 «Об охране здоровья населения от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака». Из законопроекта исключены требования к площади торговых объектов, торгующих табачной продукцией и указание на то, что они должны быть стационарными. Предусмотрена возможность розничной торговли табачной продукцией в магазинах и павильонах (строениях, имеющих торговый зал), а в случае их отсутствия в населенном пункте допускается торговля табачной продукцией в других торговых объектах. Поддержаны две поправки Палаты, одна из которых исключает запрет оптовой и розничной

торговли некурительной табачной продукцией, а другая разрешает торговлю табачной продукцией в магазинах беспошлинной торговли. Такие предложения поступили от ряда территориальных ТПП.

**25 января** на заседании Правительства РФ рекомендован для внесения в Госдуму законопроект «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс РФ и Кодекс РФ об административных правонарушениях». Для развития российской легкой промышленности является проблемой негативное влияние нелегального импорта, неучтенного и контрафактного производства товаров легкой промышленности. Легальные производители не могут конкурировать с «контрафактом» по цене. В случае изъятия продукции правоохранительными, таможенными органами часть изделий возвращается на товарный рынок, поскольку не предусматривается их уничтожение. Проектом вносятся изменения, исключающие такой способ распоряжения товарами легкой промышленности, перешедшими в собственность государства, как их передача соответствующим организациям.

**29 января** Правительством РФ внесен в Государственную Думу законопроект № 213183-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в части проведения экспертизы промышленной безопасности и уточнения отдельных полномочий органов государственного надзора при производстве по делам об административных правонарушениях». Проектом предлагается возложить на Ростехнадзор обязанность по учету и ведению реестра экспертиз промышленной безопасности без оценки их содержания, а также определяется правовой статус эксперта в области промышленной безопасности и его ответственность.